



# Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung

Datum: 22.11.2010

- Kosovo: lange Geschichte des Konflikts
- Bevölkerung besteht aus **verschiedenen ethnischen Gruppen**
- Sehr **komplexer Kontext**, in dem EU-Institutionen im Kosovo agieren
- Dies stellt gewisse **einzigartige kontextspezifische Herausforderungen** dar

## Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/Hintergrund

- Dies schließt **geopolitische Probleme** ein, die sowohl den Status des Kosovo betreffen, als auch die binnenwirtschaftliche, soziale und politische Situation im Kosovo selbst
- Für solch ein kleines Land hat die **EU eine starke Präsenz** im Kosovo, und ein großer Anteil der Anstrengungen konzentriert sich auf die Entwicklung von **Kosovos rechtsstaatlichen Institutionen**

## Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/EULEX Kosovo

- Wie alle CSDP-Missionen wird EULEX vom Budget des CSDP finanziert, welches von der Europäischen Kommission kontrolliert wird
- Das Budget deckt nur die Betriebskosten, und somit hat EULEX kein Budget, um Projekte umzusetzen
- Ihr grundlegendes Instrument zur Umsetzung ist die Personalverwaltung, deren Aufgabe es ist, das MMA-Mandat auszuüben

## Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/EULEX Kosovo

- Das Personalwesen wird auf strukturierte und systematische Weise genutzt, um **konkrete Ergebnisse zu erzielen**
- Die Mission verfolgt einen „**programmatischen Ansatz**“, der auf die Organisation der MMA-Maßnahmen abzielt
- Dieser hat zur Aufgabe, den aktuellen Stand der rechtsstaatlichen Institutionen im Kosovo zu bewerten sowie **Lücken und Schwächen zu identifizieren**

- Geplante Maßnahmen, die auf die Behebung dieser Lücken und Schwächen zielen, beinhalteten entweder Monitoring und Beratung von EULEX-Personal, oder unterstützten andere bei der **Bereitstellung finanzieller Unterstützung** für eine konkrete Lücke, die andere Ressourcen als Personal benötigte
- Dieser programmatische Ansatz ist eine Neuentwicklung im CSDP der Europäischen Kommission und ein Versuch, **die Umsetzung des Mandats zu systematisieren**

- Die identifizierten Lücken und vorgeschlagenen Empfehlungen waren der Ausgangspunkt für die Entwicklung von **Aktionsfichen**.
- Die Aktionsfichen **beschreiben** die erwünschten Outputs, erforderliche Schlüsselmaßnahmen zur Erreichung dieser Outputs, und **konkrete Aufgaben**, die innerhalb dieser Maßnahmen **durchgeführt werden müssen**.

- **EULEX Personalziel: 1950 international/1250 national**
- **Mandat: Mentorfunktion, Monitoring und Beratung, mit eingeschränkter Exekutivgewalt**
- **Umfasst drei Komponenten: Polizei, Justiz und Zollbehörde**

- Justizkomponente: **Richter und Staatsanwälte**, eingesetzt in Bezirksgerichten, im Justizrat und im Justizministerium
- Polizeikomponente: vier Bereitschaftspolizeieinheiten, Verfahrensabläufe, Grenzschutz, **Kriminalität** und Administration
- Zollbehördenkomponente: mobile Teams und **Hauptquartierebene**

# Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/EULEX Kosovo (Forts.)

- **International erfahrenes Personal:** als Unterstützung/unter Vertrag
- Personal wird auf seine fachspezifischen Fähigkeiten und Hintergrund geprüft
- **Einsatztraining** deckt den Bereich **Korruptions-bekämpfung** ab
- Personal, welches in MMA-Maßnahmen eingesetzt wird, wird an umfassenderen Weiterbildungsmaßnahmen zur Korruptionsbekämpfung teilnehmen

- **Exekutivfunktion:** EULEX hat die Möglichkeit, in schwerwiegenden Fällen direkt zu **ermitteln und strafrechtlich zu verfolgen**
- Personal, welches in Exekutivfunktion beschäftigt ist, wird mit der **Perspektive der Korruptionsbekämpfung** vertraut sein

# Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/**Training zur Korruptionsbekämpfung**

- **Hintergrundinformationen** und **aktuelle Gesetzgebung** im Feld der **Korruptionsbekämpfung**
- **Strategie und Aktionsplan** zur **Korruptionsbekämpfung** im Kosovo
- **Gesetzesvollzug** im Bereich der **Korruptionsbekämpfung** im Kosovo

- Verantwortlichkeiten des EULEX-Personals im Kampf gegen Korruption
- Fallstudien mit Beispielen von: korrupten Richtern, Staatsanwälten, Polizei- und Zollbeamten

# Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/ Gemeinsame Anstrengungen

- Gemeinsamer Rechtsstaatlichkeits-Koordinationsausschuss: **Kosovarische Behörden, EULEX** und andere, die an Rechtsstaatlichkeitsreformen beteiligt sind
- Stellvertretender Vorsitz durch Vizepremierminister und Missionsleiter
- **EUSR** und **ECLO** nehmen als Beobachter teil

# Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/ Gemeinsame Anstrengungen

- Der Regierung des Kosovo hat nicht die Kapazitäten, Geberanstrengungen zu koordinieren, und neigt dazu, Anfragen nach Unterstützung an mehrere **Geber** gleichzeitig zu stellen
- Von Gebern ist **bessere Kommunikation** und engere Koordination untereinander als mit den Amtskollegen vor Ort erforderlich, **um Doppelstrukturen zu vermeiden**

## Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/ Herausforderungen

- Herausforderungen: **ungelöste Statusfrage** und die **auseinandergelassenen Meinungen** zwischen EU-Mitgliedstaaten darüber
- Die **sozialen** und **ökonomischen Umstände** im Kosovo werden oft als **Beschränkungen** der **Erfolgsmöglichkeiten im Bereich Rechtstaatlichkeit** betrachtet
- EULEX ist, wie viele andere internationale EU- und Nicht-EU-Missionen, **chronisch unterbesetzt**

# Personalentwicklung als Mittel der Korruptionsvorbeugung/ Herausforderungen

- **Mitarbeiterrotation** ist ebenfalls eine Herausforderung bei der effektiven Umsetzung des Mandats; Monitoring, Mentormaßnahmen und Beratung setzen eine gewisse **Vertrauens-basis** voraus, deren Entstehung Zeit benötigt
- Unklarheit, welche Gesetze im Kosovo angewendet werden sollen